

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om varmforsyning
(Ophævelse af prisloft på overskudsvarme og ændring af CO₂-kvotebe-
myndigelse)

§ 1

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, som ændret ved § 4 i lov nr. 673 af 11. juni 2024, § 29 i lov nr. 1647 af 30. december 2024, § 1 i lov nr. 1678 af 30. december 2024 og [L 111] foretages følgende ændringer:

[...]

3. I § 20, stk. 11, 1. pkt., ændres »de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8« til: »de CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8«.

[...]

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2025.

Stk. 2. [...]

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Ophævelse af prisloft på overskudsvarme
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.1.3.	Den foreslåede ordning
2.2.	CO ₂ -kvoter ved varmeproduktion
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.2.3.	Den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

[...]

Med lovforslaget ændres desuden ordlyden af § 20, stk. 11, 1. pkt., som giver bemyndigelse til, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om CO₂-kvoter i forbindelse med varmeproduktion.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ophævelse af prisloft på overskudsvarme

2.1.1. Gældende ret

[...]

2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

[...]

2.1.3. Den foreslåede ordning

[...]

2.2. CO₂-kvoter ved varmeproduktion

2.2.1. Gældende ret

Klima-, energi- og forsyningsministeren har i medfør af § 20, stk. 11, 1. pkt., bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8, som ikke er overført til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. lov nr. 1647 af 30. december 2024 om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, og regler om administration af ordningerne.

Bestemmelsen i § 20, stk. 8, fastsætter, at udgifter til erhvervelse af kvoter til varmeproduktion først må indregnes i priserne for ydelser omfattet af § 20, stk. 1, når de gratis tildelte CO₂-kvoter, som klima-, energi- og forsyningsministeren efter lov om CO₂-kvoter har givet meddelelse om, ikke er tilstrækkelige til at dække CO₂-udledningen fra varmeproduktionen.

Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1742 af 30. december 2024 om CO₂-kvoter til varmeproduktion.

2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Bestemmelsen i § 20, stk. 11, 1. pkt., blev ændret med § 29, nr. 6, i lov nr. 1647 af 30. december 2024 om CO₂-fangstaktiviteter. I den forbindelse blev henvisningen til de kvoter, som er nævnt i § 20, stk. 8, ændret til en henvisning til de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i § 20, stk. 8. Hensigten var at tilpasse bestemmelsen til de begreber, som anvendes i CO₂-kvoteloven om de gratis kvoter, som bl.a. tildeles til varmeproduktion. Det var ikke hensigten med ændringen af indsnævrelsen af bemyndigelsen.

Med formuleringen af § 20, stk. 11, vil klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om de CO₂-kvoter, som er omfattet af stk. 8, kunne forstås således, at bemyndigelsen alene omfatter de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8. Klima-, Energi og Forsyningsministeriet vurderer, at dette er en indsnævring af ministerens bemyndigelse til at fastsætte regler, som ikke har været hensigten med ændringen af § 20, stk. 11, i 2024. Der er derfor grund til at tilrette § 20, stk. 11.

2.2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at ændre § 20, stk. 11, 1. pkt., således, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om de CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8, hvilket både vil sige de gratis tildelte CO₂-kvoter og de CO₂-kvoter, som erhverves. Der foreslås således ikke nogen indholdsmæssig ændring i forhold til situationen inden lov nr. 1647 af 30. december 2024 om CO₂-fangstaktiviteter.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

[...]

Bemyndigelsen til at fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion skønnes ikke at have direkte økonomiske konsekvenser for staten.

Ophævelsen af prisloftet og ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have implementeringskonsekvenser for staten.

Ophævelsen af prisloftet på overskudsvarme og ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have økonomiske eller implementeringskonsekvenser for regioner og kommuner.

De syv principper for digitaliseringsklar lovgivning vurderes ikke at være relevante for lovforslaget. Det skyldes, at lovforslaget ikke vil indføre ny regulering, der skal leve op til principperne for digitaliseringsklar lovgivning, men derimod vil afskaffe tidligere regulering.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

[...]

Ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at medføre direkte økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Det skyldes, at der med den foreslåede ændring af § 20, stk. 11, 1. pkt., ikke er tiltænkt nogen indholdsmæssig ændring, men alene en tilretning af en utilsigtet indsnævring af bestemmelsen.

Ophævelsen af overskudsvarmeprisloftet og ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at indebære administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

[...]

Ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

[...]

Ændringen af bemyndigelsen til at kunne fastsætte regler om CO₂-kvoter ved varmeproduktion vurderes ikke at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 23. januar til den 20. februar (28 dage) været sendt i høring og har for så vidt angår lovforslagets § 1, nr. 3, i perioden fra den 5. marts til den 12. marts (7 dage) været sendt i en supplerende høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

3F - Fagligt Fælles Forbund, 92-gruppen, abf Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademikerne, Akademirådet, Akademisk Arkitektforening, Albertslund Forsyning, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, ARC, ARGO, Arkitektskolen i Aarhus, Asfaltindustrien, Billund Vand A/S, Biofos A/S, Biogas Danmark, BL - Danmarks Almene Boliger, Blik- og Rørarbejderforbundet, Borris Rådet, Brancheforeningen Dansk Luftfart, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brintbranchen, Brunata, Bryggeriforeningen, Bornholms Energi og Forsyning (BEOF), Bopa Law, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskadefonden, Byggesocietet, Bygherreforeningen, Bygningskultur Ringsted, Bæredygtigt Landbrug, Carbon Neutral Energy, CEPOS, Cerius, Center for Electric Power and Energy (DTU), Clean Energy Invest ApS, CO-industri, Concito, COOP, Copenhagen Merchants, COWI, CrossBridge Energy, CTR, Dana Petroleum, Danfoss, Danish Data Center Industry, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), , Danmarks Idrætsforbund, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danoil Exploration A/S, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Blindesamfund, Dansk Byggeri, Dansk Byplanlaboratorium, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Fåreavl, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Industri, Dansk Journalistforbund, Dansk Kyst- og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Miljøteknologi, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Solcelleforening, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Ungdoms Fællesråd – DUF,

UDKAST

Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Commodities, Danske Destinationer, Danske halmleverandører, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Juletræer - træer & grønt, Danske Kloakmestre, Danske Landskabsarkitekter, Danske Maritime, Danske Mediedistributører, Danske Regioner, Danske Tegl, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Datatilsynet, Decentral Energi, De Samvirkende Købmænd, DELTA Dansk Elektronik, DENFO, Danske Energiforbrugere, De Danske Gærfabrikker, Det finansielle ankenævn, DGI, DHI, DI, Dommerfuldmægtigforeningen, Drivkraft Danmark, DTL Danske Vognmænd, DTU – Institut for Vindenergi, DTU – Myndighedsbetjening, EA Energianalyse, E.ON Danmark A/S, Ejendom Danmark, Elretur, Energi Danmark, Energi Fyn, Energiforum Danmark, Energinet, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energycluster, Energisystemer ApS, Energnist, Energifællesskaber Danmark, Energijtjenesten, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, Erhvervslejernes Landsorganisation, European Energy, Eurowind Energy A/S, Evida, EWE Energie AG, FAB - Foreningen af byplanlæggere, Feriehusudlejernes Brancheforening, FH Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans Danmark, Fjernvarme Fyn, Fonden Kraka, Forbundet Arkitekter og Designere (FAOD), Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen Biogasbranchen, Foreningen af Lystbådehavne i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Fors A/S, Forsyningstilsynet, Fredericia Spildevand A/S, Frederiksberg Forsyning, Friluftsrådet, FSR Danske revisorer, Fynsland, Gaia Solar/ Solaropti/ Sunfactor, Gammel Estrup - Danmarks Herregårdsmuseum, Gavnø Slot, GEUS - De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland, Grakom – Kommunikationsindustrien, Green Gas Denmark, Green Power Denmark, Greenpeace, Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme, Grenaa Varmeværk, Grundejernes Investeringsfond, GTS (Godkendt Teknologisk service), Handelsflådens Arbejdsmiljø- og Velfærdsråd, Havarikommisionen, Hedeselskabet, Hess Denmark ApS, Hillerød Forsyning, Historiske Huse, HOFOR A/S, HOFOR Fjernkøling A/S, HOFOR Vind A/S, HOFOR el og varme, HORESTA, Hulgaard Advokater, Hvidovre Fjernvarmeselskab, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, Ineos Danmark, IT-Branchen, Kalundborg Forsyning, Kjærgaard A/S, Klimabevægelsen, KlimaEnergi A/S, Klimarådet, Kolonihaveforbundet, Komiteen Bæredygtig Kystkultur, KommuneKredit, Kommunernes Landsforening, Kraka, Kredsløb, Københavns Universitet, Københavns Universitet - Institut for Geovidenskab og Naturforvaltning, Københavns Universitet - Institut

UDKAST

for Fødevarer- og Ressourceøkonomi, Københavns Universitet - Professor Helle Tegner Anker, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landinspektørforeningen, Landsbyggefonden, Landsforeningen for Bygning- og Landskabskultur, Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, Landsforeningen Praktisk Økologi, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, Landsforeningen af Solcelleejere, LCA Center, Lederne Søfart, Lundsby Biogas, Maskinmestrenes Forening, Mejeriforeningen, MOE Rådgivende ingeniører, Moesgaard Museum, Morsø Forsyning, Middelgrundens Vindmøllelaug, Maabjerg Energy Center – MEC, NEAS Energy A/S, NetVarmer, Nature Energy, Niras, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordværk, Noreco, Norlys, NRGi Renewables A/S, Olie Gas Danmark, Oxfam IBIS, Planenergi, Plan og Projekt, Plastindustrien, Rambøll, Realdania, Ren Energi Oplysning (REO), Ringsted Forsyning, Rådet for Bæredygtigt Byggeri, Rådet for Grøn Omstilling, Sammenslutningen af Danske Småøer, Sdr. Herreds Kraftvarmeværker, SEAS-NVE, SMV danmark, Siemens Gamesa, Silkeborg Forsyning, Solar Lightning Consultants ApS, Sund & Bælt, Statens ByggeforskningsInstitut, Syddansk Universitet, Synergi, Sønderborg Varme, TEKNIQ Arbejdsgiverne, Teknologisk Institut, Termonet Danmark, Total S.A., T-REGS, TRE-FOR/EWII, Træinformation, TVIS, Tænk tanken Demokratisk Erhverv, Varmepumpefabrikantforeningen, Varmepumpeindustrien – VPI, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, Vejen Kraftvarmeværk, Vejle Spildevand, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, VEKS, Verdo Randers, Vestforbrænding, Vestas Wind Systems A/S, Viborg Varme, Vikingskibsmuseet, Wind Denmark, Wind Estate A/S, WWF Verdensnaturfonden, Ældresagen, Økologisk Landsforening, Ørsted, Aalborg Energikoncern, Aalborg Forsyning, Aalborg Portland A/S, Aalborg Universitet, Aalborg Universitet - Institut for Kemi og Biovidenskab, Aalborg Universitet - Institut for Planlægning, Aalborg Universitet - Build Institut for byggeri, By og Miljø, Aarhus Universitet, Aarhus Universitet – Institut for Miljøvidenskab, Aarhus Universitet - Professor emerita Ellen Margrethe Basse og samtlige kommuner.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindredelser (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for	Ingen	Ingen

UDKAST

stat, kommuner og regioner		
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	<p>Ingen direkte konsekvenser.</p> <p>Der skønnes at være indirekte positive konsekvenser for virksomheder, der leverer overskudsvarme.</p> <p>Kan medføre indirekte positive konsekvenser for virksomheder, der modtager fjernvarme, som det ikke har været muligt at skønne over.</p>	<p>Ingen direkte konsekvenser.</p> <p>Kan medføre indirekte negative konsekvenser for virksomheder, der modtager fjernvarme, som det ikke har været muligt at skønne over.</p>
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ja, der skønnes med betydelig usikkerhed øgede CO ₂ -udledninger på ca. 0,1 mio. ton CO ₂ i 2030 og godt 0,0 mio. ton CO ₂ i 2035.
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	<p>Ingen direkte konsekvenser.</p> <p>Der kan være en mindre afledt effekt på luftkvalitet, der ikke kan kvantificeres.</p>
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implemente-	Ja	<p>Nej</p> <p>X</p>

UDKAST

ring af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	
--	--

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

[...]

Til nr. 2

[...]

Til nr. 3

Det følger af § 20, stk. 11, 1. pkt., i varmeforsyningsloven, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8, som ikke er overført til en CO₂-fangst-virksomhed, jf. lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, og regler om administration af ordningerne.

Det foreslås, at i § 20, stk. 11, 1. pkt., ændres »de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8« til »de CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8«.

Det foreslås at ændre afgrænsningen i § 20, stk. 11, 1. pkt., så klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse vil omfatte hele stk. 8. Ministeren vil dermed have bemyndigelse til at kunne fastsætte nærmere regler om begge typer CO₂-kvoter omfattet af stk. 8, hvilket vil sige både de gratis tildelte CO₂-kvoter og de CO₂-kvoter, som erhverves.

Ministeren vil f.eks. kunne udstede regler om værdifastsættelse CO₂-kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmeaftagere ved underskud eller overskud af CO₂-kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmeaftagere.

Ministeren vil således f.eks. kunne udstede regler om, at en varmeaftager vil skulle overføre gratis tildelte CO₂-kvoter til en varmeproducent, hvor varmeaftageren i forholdet til varmeproducenten er i overskud af CO₂-kvoter. Ministeren vil endvidere f.eks. kunne fastsætte regler om, at en varmeaftager, hvor denne ikke har mulighed for at overføre de gratiskvoter, som denne har pligt til at tilbageføre, i stedet vil skulle erhverve CO₂-kvoter og tilbageføre disse til varmeproducenten.

Til nr. 4

UDKAST

[...]

Til nr. 5

[...]

Til nr. 6

[...]

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2025.

[...]

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, idet lov om varmemforsyning ikke gælder for Færøerne og Grønland, og ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. § 36 i lov om varmemforsyning.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p>§ 1</p> <p>I lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, som ændret ved § 4 i lov nr. 673 af 11. juni 2024, § 29 i lov nr. 1647 af 30. december 2024, § 1 i lov nr. 1678 af 30. december 2024 og [L 111] foretages følgende ændringer:</p>
[...]	[...]
<p>§ 20. ---</p> <p><i>Stk. 1 – 10. ---</i></p> <p><i>Stk. 11.</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8, og om de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter efter stk. 9, som ikke er overført til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, og regler om administration af ordningerne. Ministeren kan herunder fastsætte bestemmelse om værdifastsættelse af de i 1. pkt. nævnte CO₂-kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel</p>	<p>3. I § 20, <i>stk. 11, 1. pkt.</i>, ændres »de gratis tildelte CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8« til: »de CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8«.</p>

UDKAST

af CO ₂ -kvoter i forholdet mellem varmegenerationsenheder og varmeafbrugere ved underskud eller overskud af CO ₂ -kvoter og om fordeling af CO ₂ -kvoter mellem flere varmeafbrugere. <i>Stk. 12 – 19. ---</i>	
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]